

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

HÀ NGỌC LUÂN

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN HẢI HÀ,
TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

HÀ NGỌC LUÂN

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN HẢI HÀ,
TỈNH QUẢNG NINH**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. PHẠM THỊ NGỌC VÂN

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn **“Hoàn thiện công tác quản lý ngân sách nhà nước tại huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh”** là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi.

Các số liệu, kết quả trình bày trong luận văn được tập hợp từ nhiều nguồn tài liệu và liên hệ thực tế, các thông tin trong luận văn là trung thực và có nguồn gốc rõ ràng.

Thái Nguyên, tháng 4 năm 2017

Học viên

Hà Ngọc Luân

LỜI CẢM ƠN

Được sự đồng ý của Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo của Trường ĐH Kinh tế và Quản trị Kinh doanh và cô giáo hướng dẫn khoa học TS. Phạm Thị Ngọc Vân, tôi tiến hành thực hiện đề tài: **“Hoàn thiện công tác quản lý ngân sách nhà nước tại huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh”**.

Tôi xin trân trọng cảm ơn TS. Phạm Thị Ngọc Vân, người đã trực tiếp hướng dẫn tôi nghiên cứu và hoàn thành luận văn này.

Tôi cũng xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo - Trường ĐH Kinh tế và Quản trị Kinh doanh đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu, làm luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ tận tình và những ý kiến đóng góp của thầy, cô giáo, bạn bè, đồng nghiệp và gia đình trong quá trình làm Luận văn.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 4 năm 2017

Tác giả

Hà Ngọc Luân

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài	3
5. Bố cục của luận văn:	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ	
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Cơ sở lý luận về ngân sách Nhà nước	4
1.1.1. Khái niệm ngân sách Nhà nước	4
1.1.2. Khái niệm thu ngân sách Nhà nước	5
1.1.3. Khái niệm chi ngân sách Nhà nước	5
1.1.4. Vai trò của NSNN	6
1.2. Cơ sở lý luận về quản lý ngân sách Nhà nước	9
1.2.1. Khái quát về quản lý thu NSNN	9
1.2.2. Khái quát về quản lý chi NSNN.....	9
1.2.3. Vai trò của quản lý NSNN	10
1.2.4. Nội dung của quản lý NSNN cấp huyện, thị xã.....	12
1.2.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý NSNN cấp huyện, thị xã	16
1.3. Kinh nghiệm quản lý NSNN ở một số địa phương và bài học kinh nghiệm cho huyện Hải Hà.....	18

1.3.1. Kinh nghiệm quản lý NSNN ở huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh.....	18
1.3.2. Kinh nghiệm quản lý NSNN ở huyện Hưng Hà, tỉnh Thái Bình.....	19
1.3.3. Kinh nghiệm quản lý NSNN ở huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang	21
1.3.4. Bài học kinh nghiệm cho huyện Hải Hà	23
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	26
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	26
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	26
2.2.1. Cơ sở phương pháp luận	26
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin	26
2.2.3. Phương pháp xử lý thông tin.....	27
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin	27
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	28
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương	28
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hoạt động thu, chi NSNN của huyện.....	28
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU, CHI NSNN Ở HUYỆN HẢI HÀ.....	30
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội huyện Hải Hà	30
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	30
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	34
3.2. Thực trạng công tác quản lý ngân sách nhà nước ở huyện Hải Hà	40
3.2.1. Công tác lập, phân bổ và giao dự toán ngân sách huyện Hải Hà.....	40
3.2.2. Chấp hành dự toán ngân sách nhà nước huyện Hải Hà	45
3.2.3. Kế toán và quyết toán ngân sách cấp huyện	60
3.2.4. Công tác kiểm tra, thanh tra chấp hành ngân sách.....	62
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý ngân sách nhà nước ở huyện Hải Hà.....	63
3.3.1. Các yếu tố chủ quan.....	63
3.3.2. Các yếu tố khách quan	67

3.4. Đánh giá hoạt động quản lý NSNN tại huyện Hải Hà, tỉnh Quảng Ninh.....	70
3.4.1. Những mặt đạt được.....	70
3.4.2. Một số khó khăn, hạn chế	74
3.4.3. Nguyên nhân của những vấn đề.....	76
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NSNN Ở HUYỆN HẢI HÀ, TỈNH QUẢNG NINH.....	79
4.1. Các quan điểm, định hướng và mục tiêu chủ yếu hoàn thiện quản lý NSNN tại huyện Hải Hà.....	79
4.2. Những giải pháp chủ yếu nhằm hoàn thiện quản lý NSNN tại huyện Hải Hà	80
4.2.1. Hoàn thiện công tác lập kế hoạch, xây dựng dự toán NSNN	80
4.2.2. Hoàn thiện công tác chấp hành ngân sách	81
4.2.3. Hoàn thiện công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán và giám sát tài chính	87
4.2.4. Nâng cao công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ quản lý NSNN	89
4.2.5. Tăng cường công khai ngân sách.....	90
4.2.6. Thực hiện tin học hóa hệ thống tài chính.....	91
4.3. Một số kiến nghị.....	91
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước	91
4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh Quảng Ninh	94
4.3.3. Kiến nghị với UBND huyện Hải Hà	94
4.2.4. Biện pháp khác	94
KẾT LUẬN	96
TÀI LIỆU THAM KHẢO	98

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

STT	CHỮ VIẾT TẮT	NGUYÊN NGHĨA
1	CNH	Công nghiệp hoá
2	DN	Doanh nghiệp
3	ĐTNN	Đầu tư nước ngoài
4	GDP	Tốc độ tăng trưởng kinh tế
5	HĐH	Hiện đại hoá
6	HĐND	Hội đồng nhân dân
7	KBNN	Kho bạc Nhà nước
8	KHCN	Khoa học công nghệ
9	KT – XH	Kinh tế - Xã hội
10	NHTM	Ngân hàng thương mại
11	NQD	Ngoài quốc doanh
12	UBND	Ủy ban nhân dân
13	NSNN	Ngân sách nhà nước

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tổng giá trị sản xuất ngành Nông - Lâm - Ngư nghiệp	34
Bảng 3.2. Tổng hợp dự toán thu NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Hải Hà giai đoạn 2014 - 2016	42
Bảng 3.3. Dự toán chi NSNN trên địa bàn huyện Hải Hà	44
Bảng 3.4: Tổng hợp chấp hành thu ngân sách trên địa bàn huyện Hải Hà.....	46
Bảng 3.5. Tỷ trọng các khoản thu trong tổng thu nội địa NSNN huyện Hải Hà giai đoạn 2014 - 2016	49
Bảng 3.6. Tỷ trọng các khoản phí và lệ phí trong tổng thu phí, lệ phí NSNN huyện Hải Hà giai đoạn 2014 - 2016	51
Bảng 3.7: Tổng hợp chấp hành chi NSNN của huyện Hải Hà	54
Bảng 3.8. Tỷ trọng các khoản chi cho sự nghiệp văn hóa xã hội huyện Hải Hà giai đoạn 2014 - 2016	59

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Ngân sách nhà nước là một công cụ chính sách tài chính quan trọng của một quốc gia, là một khâu quan trọng trong điều tiết kinh tế vĩ mô. Ngân sách nhà nước cấp huyện là một bộ phận cấu thành ngân sách nhà nước, là công cụ để chính quyền cấp huyện thực hiện các chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn trong quá trình quản lý kinh tế, văn hóa, xã hội, an ninh quốc phòng. Luật ngân sách 2015 là cơ sở pháp lý cơ bản để tổ chức quản lý ngân sách nhà nước nói chung và ngân sách nhà nước cấp huyện nói riêng nhằm phục vụ cho công cuộc đổi mới đất nước.

Hải Hà là một huyện miền núi, biên giới giáp biển nằm ở phía Đông Bắc tỉnh Quảng Ninh, cách thành phố Hạ Long gần 150 km, nằm kề thành phố Móng Cái, trong những năm qua kinh tế huyện đã được những thành tựu đáng kể: tốc độ tăng trưởng trung bình tăng 12,2%, thu nhập bình quân đầu người đạt trung bình đạt 26 triệu đồng/người/năm, cơ cấu kinh tế chuyển hướng tích cực giảm tỷ trọng ngành nông, lâm, thủy sản, tăng tỷ trọng ngành công nghiệp, xây dựng và dịch vụ.

Tuy nhiên, so với lợi thế và tiềm năng, huyện còn chưa phát huy hết để có sự phát triển nhanh, bền vững và hiệu quả. Bình quân thu nhập trên đầu người còn thấp so với mặt bằng chung của tỉnh chuyển dịch cơ cấu kinh tế chậm, tiến độ quy hoạch các khu công nghiệp tuy có triển biến tích cực song vẫn còn chậm, cơ sở vật chất văn hóa xã hội còn gặp nhiều khó khăn.

Một trong những nguyên nhân làm cho tình trạng như trên là do nguồn thu ngân sách còn hạn hẹp, trong khi đó nhu cầu chi lớn, đòi hỏi công tác quản lý NSNN trên địa bàn huyện cần được chú trọng, tiếp tục hoàn thiện và thực hiện tốt luật ngân sách nhà nước, đáp ứng được yêu cầu đổi mới của công tác quản lý kinh tế trong thời kỳ hội nhập hiện nay.